

COMUNE DI TREVÌ

Protocollo Num. 0006530

In Arrivo

del 31-03-2025 ora 9:27:49

Categoria 4 Classe 1



COMUNE DI TREVÌ

Provincia di Perugia

ORGANO DI REVISIONE

PARERE n. 5 del 28/03/2025

**OGGETTO: ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO)
2025-2027- ART. 6, D.L. N. 80/2021 E ART. 6 D.M. 132/2022 -**

Il Collegio Unico di revisione Unione Comuni e Comuni aderenti, nominato per il triennio 2023/2025 con deliberazione consiliare n. 1 in data 22/02/2023 dell'Unione dei Comuni delle "Terre dell'Olio e del Sagrantino" al fine di rendere concreta la collaborazione con il consiglio comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo, così come prescritto dall'art. 239, comma 1, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della

L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali organico;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

FC - l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, "in caso di

Rm

mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione”;

- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

VISTO

In particolare, il Dm 25 luglio 2023 ha previsto al paragrafo 8.2) del PCA 4.1, che la Sezione Operativa del Dup deve contenere non più il piano dei fabbisogni di personale, ma la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base a normativa vigente.

A seguito delle modifiche apportate dal Dm 25 luglio 2023, quindi si è formalmente traslata l'attività di controllo dell'organo di revisione degli enti locali sui Piani dei fabbisogni di personale dal Dup al Piao.

rilevato che:

- Le linee di indirizzo contenute nel decreto del 8 maggio 2018 del Ministro della PA precisano che l'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti sulla programmazione del personale non possono assumere nuovo personale, precisando successivamente che tale sanzione
- scatta sia per il mancato rispetto dei vincoli finanziari e la non corretta applicazione delle disposizioni che dettano la disciplina delle assunzioni, sia per l'omessa adozione del PTFP e degli adempimenti previsti dagli articoli 6 e 6-ter, comma 5, del decreto legislativo n. 165 del 2001 ed, infine, che in sede di prima applicazione il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001 decorre dal sessantesimo giorno dalla pubblicazione delle presenti linee di indirizzo facendo salvi, in ogni caso, i piani di fabbisogno già adottati dall'ente;
- In adempimento delle disposizioni di cui al d.lgs.75/2017 e delle sopra indicate linee di indirizzo, l'ente ha attivato l'iter di predisposizione del piano triennale del fabbisogno del personale in coerenza con le citate disposizioni legislative;
- Nella determinazione della dotazione organica finanziaria sono stati verificati i limiti posti dalla normativa vigente in tema di non superamento della spesa assentibile corrispondente ad un valore non superiore rispetto al dato medio del triennio 2011-2013,
- secondo le tabelle allegate alla deliberazione di Giunta Comunale dal responsabile delle risorse umane in cui sono evidenziati i limiti della dotazione finanziaria teorica con le altre spese del personale, nonché la dotazione organica finanziaria in termini di

FC

Rm

personale occupato che sommato al programma di assunzioni previsto e alle altre spese di personale non eccedono i limiti degli importi iscritti nel bilancio di previsione gli anni di riferimento;

CONSIDERATO che il Comune di Trevi, alla data del 31/12/2023 ha meno di 50 dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per cui nella redazione del PIAO 2025-2027 è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del citato D.M. 132/2022, concernente la definizione semplificata

del contenuto dello stesso Piano;

VISTE LE SEGUENTI DELIBERE:

con delibera di Consiglio comunale n. 14 in data 30/07/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

con delibera di Consiglio comunale n. 28 in data 20/12/2024, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

con delibera di Consiglio comunale n.29 in data 20/12/2024, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

con delibera di Giunta comunale n.1 in data 09/01/2025, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2025-2027

- **Preso atto** che il D.L. n. 80/2021 all'art. 6 ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (Piao), da predisporre secondo le indicazioni fornite con il D.M. n. 132/2022, pubblicato in G.U. n. 209 del 7/09/2022 ed in vigore dal 22/09/2022;
- **Accertato** che per le amministrazioni vengono assorbiti una serie di adempimenti, individuati dal
 - D.P.R. n. 81 del 24/06/2022, tra cui si evidenziano, in materia di personale:
 - il Piano Triennale dei fabbisogni (art. 6, commi 1, 4 e 6, D.Lgs. n. 165/2001);
 - il Piano della performance (art. 10, commi 1, lett. a), e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
 - il Piano organizzativo del lavoro agile (art. 14, comma 1, della L. n. 124/2015);
 - i Piani di azioni positive (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006)

vista la relazione contenente inserita nella SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO: SOTTOSEZIONE C: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2025/2027

FC - **preso atto** che nella suddetta sezione vengono riportati: Vincoli alla spesa, conteggi ex art 1 comma 557 (contenimento della spesa pubblica), calcolo facoltà assunzionali basate sul principio di sostenibilità finanziaria della spesa di personale (DL 34/2019), elenco assunzioni 2025/2027 a tempo determinato e indeterminato, modalità assunzionali, cessazioni,

Rm - **incidenza spesa di personale su spesa corrente;**

- **preso atto** che l'Amministrazione:
- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- ha rispettato gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio";
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L.296/2006, così come dimostrato nelle tabelle allegate;
- rispetta il limite del DL 78 /2010 art 9 comma 28 e successive modificazioni con espresso riferimento alle assunzioni a tempo determinato;

preso atto che

nella suddetta sezione sono previste, in relazione agli obiettivi strategici definiti nella sezione strategica del DUP 2025-2027, sulla base dei dati finanziari e della relativa sostenibilità finanziaria risultante nel bilancio di previsione 2025-2027 il programma delle assunzioni previste per il triennio 2025/2027 risulta essere il seguente:

- n. 01 Funzionario Polizia locale – Area dei Funzionari e dell'E.Q. da collocare presso l'Area Polizia Locale (Figura già prevista nel PIAO 2024-2026 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.12 del 30/01/2024 e aggiornato successivamente con deliberazioni della Giunta Comunale n. 63 del 02/05/2024 e n. 162 del 31/10/2024);
- n. 01 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari e dell'E.Q. da collocare presso l'Area Tecnica lavori pubblici (Figura di nuova istituzione);

ANNO 2026: Nessuna assunzione

ANNO 2027: Nessuna assunzione

- Non sono previste cessazioni in nessun anno del triennio 2025/2027

Modalità di reclutamento:

Per le assunzioni indicate si procederà mediante ricorso a mobilità esterna volontaria o l'utilizzo di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità di altri enti, o con appositi concorsi banditi dall'Ufficio unico del personale dell'unione dei comuni TOS

FC

Mobilità interna

L'Ente ricorrerà a procedure di mobilità interna del personale fra le aree per esigenze di servizio per il potenziamento del personale tra le aree.

Rm Assunzioni mediante forme di lavoro flessibile:

B

E' previsto per l'anno 2025 il ricorso a contratti di somministrazione di lavoro interinale, previo il rispetto di tutti i limiti e le condizioni previste dalla normativa vigente in materia. Assunzioni mediante stabilizzazione di personale: Non sono previste procedure assunzionali mediante stabilizzazione di personale

CAPACITA' ASSUNZIONALE CALCOLATA SULLA BASE DEI VIGENTI VINCOLI DI SPESA

Anno ultimo rendiconto approvato	2023
Numero abitanti	8.076
Ente facente parte di unione di comuni	Si

Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP (impegnato a competenza)

Macroaggregato	Anno 2023
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	1.366.533,69
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	12.787,78
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	0,00
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
Altre spese	
Totale spesa	1.379.321,47

Entrate correnti (accertamenti di competenza)

Titolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.310.439,60	5.777.631,16	6.291.153,68
2 - Trasferimenti correnti	518.877,83	491.662,49	505.444,57
3 - Entrate extratributarie	1.308.179,67	1.800.501,59	1.455.361,82
Totale entrate	8.137.497,10	8.069.795,24	8.251.960,07
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni			8.153.084,13
F.C.D.E.			1.250.499,60
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			6.902.584,53

Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo
19,98 %	26,90 %	30,90 %	6,92 %
Soglia rispettata	SI	SI	

Dal prospetto, che mette a confronto il valore medio delle entrate correnti dell'ultimo triennio 2021/2022/2023, al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione 2023, con la spesa di personale desunta dall'ultimo rendiconto approvato (2023) 1.379.321,47/6.902.584,53, emerge un coefficiente pari a 19.98%.

Visti:

Rm

R

FC

- il Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, che ha introdotto un nuovo vincolo per procedere alle assunzioni di personale
 - a tempo indeterminato, che prevede che “A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.. ...”;
- il decreto del 17.03.2020 in vigore dal 20 aprile 2020, applicativo dell'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;
- la circolare del 08.06.2020 contenente le modalità applicative del disposto normativo in oggetto;

Accertato

che il Comune di Trevi presenta, con espresso riferimento alle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33 c. 2 del DL 34/2019 e del DM 17.03.2020, un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 19.98%, al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 del Dm 17.03.2020 e pertanto è da considerarsi un Comune Virtuoso; collocandosi entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2025/2027, con riferimento all'annualità 2025, di Euro 477.473,76.– Lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima del DM Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale /entrate correnti, è il seguente $(6.902.584,53 * 26,90\%) - 1.379.321,47 = € 477.473,96$

- VISTA

- la proposta di deliberazione della giunta comunale del 27-03-2025 n.60

VISTI i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile della deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, c. 1, D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

CONSIDERATO

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

FC

Rm

B

Asseverazione

Il presente parere viene reso ai fini della verifica del rispetto dei vigenti vincoli finanziari e degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 e dell'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

- Per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001,

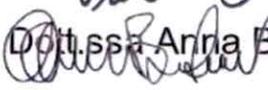
Esprime parere favorevole

Alla adozione del piano integrato di attività e organizzazione (piao) 2025-2027- art. 6, d.l. n. 80/2021 e art. 6 d.m. 132/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI


Dot.ssa Rosella Murasecco


Dot. Fulvio Copiani


Dot.ssa Anna Barcherini